

VERZONDEN 17 JUNI 2013

Assen, 12 juni 2013

Ons kenmerk VTH/2013004362

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS
VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)

1. De aanvraag

1.1. Datering en inhoud van de aanvraag

Uw aanvraag, door u [REDACTED] ondertekend op 20 maart 2013, door ons ontvangen op 7 maart 2013 betreft de aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998. Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:

- AAgro-Stacksberekening gewenste situatie;
- plattegrondtekening gewenste situatie;
- afschrift NB-wetvergunning 8 oktober 2012;
- kaart(en) van de Natura 2000-gebieden met daarop de voor de AAgro-Stacksberekening gebruikte coördinaten;

Op ons verzoek hebben wij op 25 april 2013 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- aangepaste AAgro-Stacksberekening gewenste situatie.

1.2. De activiteit

Uw activiteit bestaat uit het in werking hebben en uitbreiden van een melkrundveehouderij aan Midden 153a, 8351 HG, Wapserveen. De uitbreiding bestaat uit het houden van 2 extra melkkoeien (A1.100.2), 2 extra stuks jongvee (A3) en 5 extra stuks jongvee ouder dan 2 jaar (A7). Daarnaast worden alle koeien in de gewenste situatie permanent opgesteld. Na de uitbreiding komt de totale veestapel op 183 melkkoeien, 147 stuks jongvee jonger dan twee jaar en 5 stuks jongvee ouder dan twee jaar.

2. Het wettelijk kader

2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:

Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.



2.2. Relevante Natura 2000-gebieden

2.2 A. Het Drents-Friese Wold als Vogelrichtlijngebied

Het gebied is op 24 maart 2000 (besluit N/2000/291 Staatscourant 2000, nummer 65) aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, eerste lid, van de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

2.2 B. Het Drents-Friese Wold en Leggelderveld als habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Drents-Friese Wold en Leggelderveld aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Drents-Friese Wold & Leggelderveld" en onder nummer NL9803011 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

2.2 C. Het Drents-Friese Wold en Leggelderveld als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit Drents-Friese Wold en Leggelderveld ter inzage gelegd. Vervolgens is op 30 december 2010 door de staatssecretaris van Economische Zaken het definitieve aanwijzingsbesluit bekendgemaakt (en op 14 maart 2011 gepubliceerd in Staatscourant nummer 4458).

Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het definitieve aanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

2.2 D. Het Dwingelderveld als Vogelrichtlijngebied

Het gebied is op 11 oktober 1996 (besluit DN. 965400) onder de naam "Dwingelderveld" aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn (79/409/EEG). Het besluit, alsmede de toelichting daarop, kan worden ingezien via de website van het Ministerie van Economische Zaken. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

2.2 E. Het Dwingelderveld als habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer het Dwingelderveld aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Vervolgens is het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Dwingelderveld" en onder nummer NL3000070 geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

2.2 F. Het Dwingelderveld als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerp-aanwijzingsbesluit Dwingelderveld ter inzage gelegd. Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

2.2 G. Havelte-Oost als habitatrichtlijngebied

De Nederlandse regering heeft op 20 mei 2003 onder meer Havelte-Oost aangemeld bij de Europese Commissie als gebied dat zich kwalificeert om te worden opgenomen op de communautaire lijst en aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Habitatrichtlijn (92/43/EEG), waarna het gebied op 7 december 2004 door de Europese Commissie onder de naam "Havelte-Oost" en onder nummer NL9801071 is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio (PbEG L 387).

2.2 H. Havelte-Oost als Natura 2000-gebied

Op 9 januari 2007 is het ontwerpaanwijzingsbesluit Havelte-Oost ter inzage gelegd. Het besluit, evenals de toelichting daarop, kan worden ingezien door middel van de gebiedendatabase via www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 (en doorklikken op Gebiedendocumenten Natura 2000-gebieden; dan het desbetreffende gebied opzoeken en aanklikken op "besluiten en kaarten"). Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens is het ontwerpaanwijzingsbesluit als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

2.3. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag inzake deze vergunningaanvraag, op basis van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Door middel van de wijziging van de Nb-wet 1998 per 1 februari 2009 is onder andere het begrip "Natura 2000-gebied" geïntroduceerd, waarbij wij tevens (rechtstreeks) bevoegd gezag zijn geworden voor habitatrichtlijngebieden, zoals die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, derde volzin van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Aangezien uw vergunningplichtige activiteiten tevens effecten kunnen hebben op het grondgebied van de provincie Friesland, zijn wij verplicht ons besluit te nemen in overeenstemming met gedeputeerde staten van Friesland. De provincie Friesland heeft ons laten weten in te kunnen stemmen met dit besluit.

2.4. Passende beoordeling

De aangevraagde werkzaamheden zijn nog niet eerder in deze vorm in het kader van de Nb-wet 1998 beoordeeld. Artikel 19g, eerste lid, van de Nb-wet 1998 stelt dat een vergunning slechts verleend kan worden indien het bevoegd gezag zich ervan verzekerd heeft dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

Het Europese Hof van Justitie heeft in zijn uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat in casu de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied.

De toename in ammoniakdepositie past binnen de kaders van de Beleidsregel Groenmanifest 2012, zijnde het interim-beleidskader stikstof voor Drenthe. Gesteld kan worden dat deze beleidsregel in dit geval in de plaats komt van een passende beoordeling conform artikel 19f van de Nb-wet 1998. Onder punt 5 "Effecten van de voorgenomen activiteit" wordt hier nader op ingegaan.

3. Instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden

Als toetsingskader gelden momenteel genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluiten, als zijnde de best beschikbare informatie gebaseerd op de meest recente ecologische inzichten. Genoemde (ontwerp)aanwijzingsbesluiten worden thans als bijlagen aan deze vergunning toegevoegd.

4. Procedure

De aanvraag is op 7 maart 2013 door ons ontvangen. Op 20 maart 2013 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden. Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op dezelfde datum verzonden aan het Ministerie van Economische Zaken, Directie Regionale Zaken Noord, en aan het college van burgemeester en wethouders van Westerveld. Het college van burgemeester en wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen. Het college van burgemeester en wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Op 15 april 2013 hebben wij de aanvrager om aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben wij op 25 april 2013 ontvangen.

5. Effecten van de voorgenomen activiteit

5.1. Is er sprake van significant effect?

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. In casu kunnen mede door het verbinden van voorschriften aan deze beschikking dergelijke gevolgen worden uitgesloten. De onderbouwing van dit standpunt is als volgt.

Gezien de aard en de omvang van de aanvraag is ammoniakdepositie het enige aspect waarvan gevolgen voor de instandhoudingsdoelen niet op voorhand zijn uit te sluiten.

Om die reden is artikel 19d van de Nb-wet 1998 toegepast, met daarbij toepassing van de Beleidsregel Groenmanifest 2012 (waarover hierna meer).

Het betreft hier het houden van 2 extra melkkoeien (A1.100.2), 2 extra stuks jongvee (A3) en 5 extra stuks jongvee ouder dan 2 jaar (A7). Daarnaast worden alle koeien in de gewenste situatie permanent opgesteld.

In de aangevraagde situatie (tabel 1) is er sprake van de volgende veebezetting:

Tabel 1: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Melk- en kalfkoeien	183	A1.100.2	11,0	2.013,0
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	147	A3	3,9	573,3
Jongvee > 2 jaar	5	A7	9,5	47,5
Totaal				2.633,8

Gedeputeerde staten van Drenthe hebben op 11 december 2012 de Beleidsregel Groenmanifest 2012 vastgesteld. Deze beleidsregel wordt thans gehanteerd als interim-beleidskader voor de vergunningverlening in het kader van de Nb-wet 1998. In de Beleidsregel is een zogeheten drempelwaarde opgenomen. Deze drempelwaarde bedraagt 0,5% van de kritische depositiewaarde. Uit de

bij de aanvraag behorende AAgro-Stacksberekeningen blijkt dat de depositie onder de drempelwaarde blijft (zie tabel 2). Daarom is, zoals hiervoor al gesteld, een passende beoordeling in het kader van deze aanvraag niet noodzakelijk en kan de aanvraag worden gehonoreerd.

Tabel 2: Depositie door het bedrijf gerelateerd aan drempelwaarden

Naam habitattype/ Rand Natura 2000-gebied	Coördinaten Rekenpunt habitat		Depositie aange- vraagde situatie (in Mol NH ₃ /ha/jr)	Drempelwaarde habitattype/ Natura 2000-gebied (in Mol NH ₃ /ha/jr)
	X	Y		
Drents-Friese Wold en Leggelderveld				
Rand 1	209 254	542 100	1,03	2,85
Rand 2	209 937	542 607	1,03	2,85
Dwingelderveld				
Rand 1	219 151	537 096	0,35	2,50
Havelte-Oost				
Havelte Oost H2310	210 985	534 960	1,75	5,36
Havelte Oost H2330	211 984	535 861	1,80	3,57
Havelte Oost H3160 A	211 950	536 671	2,36	3,57
Havelte Oost H3160 B	211 937	536 618	2,31	3,57
Havelte Oost H4010_A	211 472	536 681	3,17	6,07
Havelte Oost H4030	210 970	536 579	5,36	5,36
Havelte Oost H6230	211 747	535 892	1,98	3,57
Havelte Oost H7120	212 493	535 598	1,31	2,50
Havelte Oost H7150	211 651	535 144	1,55	7,15
Havelte Oost H9190	211 085	534 178	1,08	5,36
Havelte Oost H4010_A & H6230	210 988	534 039	1,04	3,57

5.2. Is er sprake van verslechtering dan wel (significante) verstoring?

Er kan gesteld worden dat er in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 geen sprake is van verslechtering of significante verstoring. Want:

- de activiteit heeft niet tot gevolg dat er soorten in het gebied zodanig worden verstoord dat uit populatiedynamische gegevens zou blijken dat de soorten het gevaar lopen, in vergelijking met de begintoestand, niet langer een levensvatbare component van het natuurlijke habitat te zullen blijven;
- als gevolg van de voorgenomen activiteit wordt de omvang van het gebied niet aangetast.

5.3. Is er sprake van cumulatieve effecten?

Conform de Beleidsregel wordt het cumulatieve aspect van de verleende vergunning aan bedrijven die onder de genoemde drempelwaarde blijven, op provinciaal niveau gemonitord. Een en ander moet via een cumulatieboekhouding (of een soortgelijk systeem) nader worden uitgewerkt en bijgehouden in de provinciale uitwerking van de landelijke Programmatie Aanpak Stikstof. Hierbij wordt het hand-aan-de-kraan-principe gehanteerd. De Beleidsregel Groenmanifest noemt als mogelijke maatregel het verlagen (lees: strenger maken) van de drempelwaarde. Waar nodig zullen gedeputeerde staten ook verdergaande maatregelen in overweging nemen.

6. Toetsing aan artikel 19d van de Nb-wet 1998 en de Beleidsregel Groenmanifest 2012

Er kan worden gesteld dat in de zin van het bepaalde in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998 de activiteit vergunningplichtig is, aangezien het een activiteit is die een negatief effect kan hebben op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Er zijn als gevolg van de activiteit of het gebruik geen andere effecten dan het effect van stikstofdepositie te verwachten.

Gelet op de bij punt 5 genoemde motivering kan de gevraagde vergunning worden verleend, met toepassing van het interim-beleidskader, te weten de Beleidsregel Groenmanifest 2012.

7. Besluit en voorschriften

Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998, gelezen in samenhang met de Beleidsregel Groenmanifest 2012, onder de volgende voorwaarden:

- I. de aanvraag inclusief bijlagen maakt deel uit van deze vergunning;
- II. op de bedrijfslocatie Midden 153a, 8351 HG, Wapserveen mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 2.633,8 kg NH₃ per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven, waarbij het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling mag verschuiven.
Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze vergunning staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening;
- III. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.

8. Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen (zie bijlage Bezwaar en beroep tegen besluiten van de provincie ingevolge de Nb-wet 1998, de gedeelten onder A en C).

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,

drs. R.H.H. Koch,
manager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):

Afschrift aan:

- Countus, t.a.v. [redacted] Postbus 225, 7730 AE Ommen
- het college van burgemeester en wethouders van Westerveld (digitaal)
- het college van gedeputeerde staten van Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden
- het Ministerie van Economische Zaken, Directie Regionale Zaken Noord, t.a.v. [redacted] (digitaal)